От 02.06.2016 г. № 02­-266/1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Администрации муниципального района

Белебеевский район Республики Башкортостан

«Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Белебеевский район Республики Башкортостан»»

Комиссия по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан и экспертизе нормативных правовых актов муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Комиссия по ОРВ), в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан от 23 июня 2015 г. №1312 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрела проект постановления Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Белебеевский район Республики Башкортостан»» (далее - проект акта), представленный отделом предпринимательства и торговли УЭР Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее - разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые и разработан в целях создания условий для развития предпринимательства на территории муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан.

По результатам рассмотрения представленных материалов Комиссией по ОРВ установлено, что процедуры, предусмотренные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и пояснительной записки в срок с 10 мая по 23 мая 2016 г. Уведомление о проведении публичных консультаций, проект акта, пояснительная записка размещены разработчиком на официальном сайте муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в разделе для размещения проектов нормативных правовых актов для проведения публичных консультаций [http: //www.belebey-mr.ru /deyatelnost /otsenka -reguliruyushchego](http://www.belebey-mr.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego) – vozdeystviya /publichnye-konsultatsii-po-orv.php.

Также 7 мая 2016 г. в газете «Белебеевские известия» опубликования уведомление о проведении публичных консультаций.

По информации разработчика замечания и предложения в рамках проведения публичных консультаций проекта акта и пояснительной записки не поступали. В обсуждении проекта акта приняли участие 10 предпринимателей.

Вместе с тем по проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно проектируемым положениям пункта 1 раздела 4 муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе Белебеевский район Республики Башкортостан» проекта акта (далее – муниципальная программа) арендная ставка за пользование объектами муниципального нежилого фонда муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан устанавливается со льготой в виде снижения на 10 % размера годовой арендной платы победителям конкурсов, проводимых Администрацией муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан. Остается неясным, участие, в каких конкурсах, обеспечивает установление арендной ставки со льготой.

2. Согласно пунктам 6.2.8., 6.3.9. муниципальной программы устанавливаются перечни документов, подлежащих представлению субъектом малого предпринимательства, претендующим на оказание финансовой поддержки в виде субсидирования на начальной стадии становления бизнеса.

Вместе с тем в указанные перечни включены документы, которые находятся в органах исполнительной власти, так справка об отсутствии задолженностей по налогам и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды находится в распоряжении Федеральной налоговой службы.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона 210-ФЗ устанавливается, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

В соответствии с Реестром муниципальных услуг (функций) муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, утвержденным постановлением от 26 марта 2012 года № 576, реализация муниципальной программы осуществляется в рамках оказания муниципальной услуги.

Таким образом, данные пункты не соответствует нормам действующего законодательства и требует доработки в части исключения положений (подпунктов), регулирующих вопросы установления требований к предоставлению документов, подлежащих представлению субъектами малого предпринимательства, из действующей редакции муниципальной программы.

3. В пункте 6.5.3. одним из критериев для определения победителей в мероприятии субсидирование субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальной программе указано соответствие направленности проекта плану социально-экономического развития муниципального образования.

Между тем остается неясным:

- по каким критериям будет определяться соответствие проекта плану социально-экономического развития муниципального образования,

- проект чего подразумевается под словом «проект», вероятно здесь уместнее употребить понятие «бизнес-план»,

- какому плану социально-экономического развития муниципального образования должен соответствовать проект, учитывая то, что такой план в муниципальном районе отсутствует,

- какое муниципальное образование подразумевается под словами «муниципальное образование» принимая во внимание то, что данная программа утверждается постановлением Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан.

4. Дополнительно обращаем внимание на необходимость исправления следующих юридико-технических ошибок:

4.1. В тексте муниципальной программы неоднократное исключается слово «среднее» в словосочетании «малое и среднее предпринимательство». Данное словосочетание содержится в названии муниципальной программы. Представляется целесообразным доработать текст муниципальной программы в части устранения указанного несоответствия.

4.2. В муниципальной программе неоднократное упоминается некорректное наименование отдела предпринимательства и торговли, а именно – отдел предпринимательства и потребительского рынка. Представляется целесообразным доработать текст муниципальной программы в части устранения указанного несоответствия.

4.3. В разделе 1 муниципальной программы устанавливается, что все нормативные правовые акты, касающиеся сферы предпринимательства , проходят обязательную экспертизу в Комиссии по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального района Белебеевский район республики Башкортостан.

Однако указанная комиссия утверждена постановлением Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан от 23 июня 2015 г. №1312 и имеет следующее название: «Комиссия по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан и экспертизе нормативных правовых актов муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Представляется целесообразным доработать текст муниципальной программы в части устранения указанного несоответствия.

На основании оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в пояснительной записке, Комиссией по ОРВ сделаны следующие выводы.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации